Предложения отрасли минеральных удобрений

к подготовке материалов добровольного национального обзора достижения целей устойчивого развития (ЦУР) в рамках реализации Повестки в области устойчивого развития до 2030 года по цели устойчивого развития «Ликвидация голода»

1. **Повышение продуктивности сельского хозяйства; повышение жизнестойкости в сельхозпроизводстве; устойчивость к воздействиям природного и техногенного характера**

Указом президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204   
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» сельское хозяйство отнесено к числу приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, которые необходимо преобразовать посредством внедрения цифровых технологий, и в которых следует наращивать несырьевой экспорт, который должен обладать глобальной конкурентоспособностью.

Решение обозначенной в Указе Президента задачи требует решения рада комплексных вопросов, включая вопросы эффективности использования сельскохозяйственных угодий.

Дальнейшее наращивание объемов сельскохозяйственной продукции возможно как за счет увеличения обрабатываемых земель за счет включения в оборот неиспользуемых, залежных земель Нечерноземной зоны, юга Западной Сибири, Дальнего востока с восстановлением плодородия, так и путем увеличения количества продукции с единицы пашни и будет обусловлено в том числе повышением уровнем агротехники и внесения удобрений.

По оценкам экспертов Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), российские регионы, особенно в Нечернозёмной зоне, обладают в значительной степени недооцененным потенциалом в плане урожайности – при соответствующих агротехнических, агрохимических мероприятиях, в первую очередь, включающих применение агрохимикатов, средств защиты растений, высокопродуктивных сортов, урожайность культур можно поднимать в 1,5 – 2 раза. Особое значение при этом имеет сбалансированное применение удобрений в оптимальном количестве с учетом региональной специфики и особенностей культур.

Данные Росстата по внесению удобрений и продуктивности растениеводства приведены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Внесено сельскохозяйственными организациями минеральных удобрений | | | | |
| в пересчете на 100 % веществ, млн. т | 2, 01 | 2,25 | 2,45 | 2,51 |
| в пересчете на 100 % питательных веществ на 1 га посева, кг | 42.21 | 48.81 | 55.02 | 56.21 |
| Урожайность зерновых и зернобобовых культур, т/га | | | | |
| - все сельскохозяйственные предприятия | 25 | 27.6 | 31 | 27.2 |
| - крестьянские (фермерские) хозяйства | 20.8 | 23.2 | 25.9 | 22 |

Рациональное применение минеральных удобрений в сельском хозяйстве Российской Федерации должно способствовать повышению продуктивности растениеводства и рентабельности хозяйств.

Приведенные данные показывают, что малые хозяйства пока отстают в продуктивности растениеводства, что связано с дефицитом оборотных средств на приобретение средств производства, включая удобрения. При этом, различным оценкам, вклад удобрений в формирование урожая составляет до 20 %, т.е. является одним из ведущих факторов наряду с средствами химической защиты, качеством семенного материала, внедрением высокопродуктивных сортов.

Особое значение в дальнейшем повышении продуктивности растениеводства может стать разработка систем земледелия с применением высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур, обладающих высокой отзывчивостью на применение минеральных удобрений.

Российские производители минеральных удобрений способны полностью обеспечить растущие потребности в удобрениях отечественного растениеводства, предлагая продукцию для удобрения всех основных культур: согласно информации Российской ассоциации производителей удобрений, в настоящее время в России имеются мощности по производству порядка 25 млн т минеральных удобрений.

Существует необходимость увеличения потребления удобрений до экономически обоснованных уровней (до 50-80 кг/га), при достижении которых не только окупается затраты на приобретение и применение минеральных удобрений, но и повышается рентабельность производства растениеводческой продукции.

Согласно [плану](#P27) мероприятий («дорожной карте») по развитию производства минеральных удобрений на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 532-р, объем внесения удобрений в России к 2025 году должен вырасти вдвое, т.е. на внутренний рынок необходимо будет поставить еще 2,5-3 млн. т питательных веществ удобрений.

При подготовке обзора считаем целесообразным отметить роль минеральных удобрений в повышении продуктивности и рентабельности растениеводства. Также полагаем необходимым описать государственные меры, направленные на стимулирование применения агросельхозпроизводителями, особенно крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, минеральных удобрений, в т.ч. в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия продлен до 2025 года (далее – Госпрограмма), а также направления дальнейшего совершенствования мер государственной поддержки.

Ранее Комиссия по производству и рынку минеральных удобрений направляла в Минсельхоз России предложения по совершенствованию указанных мер, а именно:

сохранить на ближайшую перспективу достигнутый ранее уровень финансирования в форме погектарных субсидий, что позволит профинансировать мероприятия по сохранению   
и повышению плодородия почвы, компенсировать часть затрат на покупку минеральных удобрений и средств защиты растений;

рассмотреть дифференцированный подход в субсидировании растениеводства: половину объема финансирования может выделяться по минимальной ставке субсидии на гектар посевной площади (эти средства гарантировано получат все сельхозтоваропроизводители), вторую часть – стимулирующую – можно выделять хозяйствам с наиболее высокой интенсивностью использования площадей пашни при позитивной динамике почвенного плодородия в хозяйстве;

распространить предоставление поддержки на субъекты Российской Федерации, имеющие наивысшие положительные финансово-экономические результаты деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства с учетом показателя почвенного плодородия субъекта Российской Федерации (в настоящее время они исключены как не нуждающиеся в субсидировании);

рассмотреть целесообразность дифференциации мер несвязанной поддержки в сфере растениеводства в зависимости от региональных особенностей;

рассмотреть вопрос о выделении в структуре Госпрограммы по развитию АПК отдельной подпрограммы по развитию земледелия в Нечерноземной зоне.

1. **Сохранение экосистем в процессе сельхозпроизводства;**

**адаптация в сельском хозяйстве к изменению климата**

Главным трендом развития современных систем земледелия является учет негативных эффектов «зеленой революции» и переход к «умному» сельскому хозяйству, основными чертами которого станут максимальная эффективность при минимизации затрат и воздействия на окружающую среду.

В рамках так называемой «четвертой аграрной революции», связанной с нарастающей цифровизацией сельского хозяйства, изменяются требования к удобрениям: в обозримой перспективе будут востребованы комплексные сервисы, обеспечивающие фермеров простым но функциональным интерфейсом управления годичным циклом сельхозработ.

Переход производителей на сервисную бизнес-модель позволит интегрировать все технологические новации в единую и удобную для потребителей систему питания сельскохозяйственных культур.

Принципиальным условием для реализации этих интегрированных сервисов в рамках четвертой аграрной революции является переход к цифровым сервисным моделям, использованию «интернета вещей» и «больших данных».

Точное земледелие позволит не только минимизировать затраты и рационализировать систему удобрений, но и снизить нагрузку на экосистемы посредством учета специфики почв, рельефа, погодных условий, а также учитывать возможные последствия климатических изменений.

С учетом изложенного, представляется целесообразным отметить в обзоре роль внедрения в растениеводство систем точного земледелия и цифровых сервисных моделей, предусматривающих применение удобрений с максимальным учетом всех природных и производственных условий и факторов.

Ранее Комиссия по производству и рынку минеральных удобрений направляла в Минсельхоз России предложения по совершенствованию государственного регулирования указанных вопросов, а именно:

проработать вопрос создания и развития в рамках федерального проекта по цифровизации государственной информационной системы сельскохозяйственных земель, позволяющей всем заинтересованным сторонам, включая сельскохозяйственных товаропроизводителей, получать точную информацию о состоянии земель с детализацией   
до конкретного хозяйства, а также о возможной структуре затрат при производстве сельскохозяйственной продукции с учетом почвенно-климатических и социально-экономических условий;

рассмотреть целесообразность подготовки и реализации комплекса мер, направленных на государственную поддержку разработки и внедрения почвосберегающих агротехнологий и технологий, направленных на интенсификацию сельскохозяйственного производства.

1. **Улучшение качества земель сельскохозяйственного назначения**

По оценкам экспертов, в целях решения задачи по наращиванию производства сельскохозяйственной продукции, в ближайшие семь лет экономически оправданным может быть введение в оборот до 7 – 8 млн га залежных земель под расширение посевов, что потребует дополнительно внести порядка 0,5 млн. т питательных веществ удобрений.

При этом придется решать проблему истощенных, деградированных сельскохозяйственных угодий.

По данным Российской академии наук треть сельскохозяйственных земель в Российской Федерации составляют кислые почвы, четверть сельхозугодий имеют низкую обеспеченность питательными веществами. Значительную долю из этих земель составляют многолетние залежи – фактически неиспользуемые сельскохозяйственные угодья.

Наряду с этим необходимо также предпринимать меры по предотвращению выбытия угодий из оборота в результате истощения и деградации.

Кроме этого, внедрение современных систем и технологий земледелия (см. п. 2), потребует решения вопросов эффективной оценки состояния плодородия земель в условиях конкретных хозяйств, создания доступного для каждого сельскохозяйственного товаропроизводителя банка данных и цифровых сервисов, необходимых для управления почвенным плодородием, развитие агроконсалтинга, совершенствования регулирования общественных отношений в области сохранения и воспроизводства плодородия земель и почв, создание действенных механизмов государственной поддержки.

Большую роль в дальнейшем стимулировании хозяйствующих субъектов к сохранению и воспроизводству и повышению плодородия может сыграть, с одной стороны, введение государственного нормирования качества почв, введение в законодательство определения и показателей деградации, истощения почв и земель, установление методов их оценки,   
а с другой – дальнейшее развитие риск-ориентированной модели, которую применяет Служба при проверках по соблюдению требований в сфере охраны земель, усиление разъяснительной и профилактической работы.

Также необходимо отметить, что в Госпрограмме отсутствуют конкретные мероприятия, направленные на сохранение и воспроизводство плодородия почв. Хотя в структуре Госпрограммы присутствует ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса России», ее мероприятия направлены в основном на строительство и реконструкцию мелиоративных систем (орошение, осушение).

Полагаем целесообразным при подготовке Обзора отметить уникальную роль удобрений, в первую очередь, минеральных, при реализации мер по восстановлению деградированных земель и воспроизводству плодородия почв.

Также целесообразно раскрыть существующие и перспективные меры, предпринимаемые или планируемые государством по решению настоящей задачи.

Ранее Комиссия по производству ирынку минеральных удобрений направляла в Минсельхоз России предложения по совершенствованию указанных мер, а именно:

совместно с профильными институтами рассмотреть вопрос   
об утверждении научно обоснованной системы нормирования почв   
по плодородию;

совместно с Минприроды России, профильными институтами проработать возможность законодательно установить (конкретизировать) определения и показатели деградации, истощения почв и земель, установить методы выявления и оценки истощения и деградации земель;

рассмотреть вопрос о создании комплекса мер по восстановлению деградированных земель и воспроизводству почвенного плодородия.

Также полагаем целесообразным инициировать внесение изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» с целью совершенствования государственного регулирования в сфере охраны и рационального использования почв, а также с целью обеспечения надлежащего исполнения норм законодательства об обороте земель сельскохозяйственного назначения в части учета состояния и свойств почвы, плодородия земель.